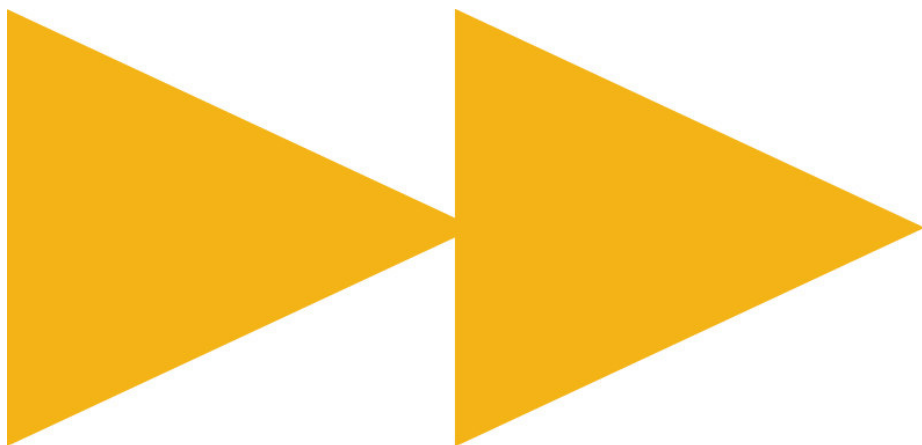




Програма за европейско партньорство с общините

ЕУ ПРОГРЕС годишен доклад

Юли 2012 - Юни 2013.



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Sprovodi program



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovođi program

eu progres

Program evropskog partnerstva sa opštinama

Резюме

Съгласно препоръките на авторите на Евалуацията по средата на продължителността на Програмата за еропейско партньорство с общините, изпълнението на ЕУ ПРОГРЕС е продължено с девет месеца, до март 2014 година, а с цел реализация на поставените задачи, продължаване на прилагането на методологията за безвъзвратна помощ, засиляване на ефектите на интервенцията и следене на постигнатите резултати.

На края на третата година от провеждането на Програмата, завършени са 146 (62%) от общо 234 договорени проекти, или 33% повече в сравнение с предишния докладен период; 44 (19%) проекта са изпълнявани според плана, 34 (15%) са изпълнявани със закъснение, което със себе си носи и малки рискове, докато десет проекта (4%) са прекратени. За докладния период са определени 5.343.286 евро, а до края на юни 2013 Програмата е израсходвала 11.255.009 евро, или 68.64% от бюджета си. Договорено е съвместно финансиране на повече от три милиона евро, а половината от тази сума е реализирана до края на юни 2013.

Очаква се, обаче значителна работа в обкръжението, което е сложено и подлежи на промяни и което многократно влияе върху Програмата.

Наясно с предизвикателствата, които са могли да донесат изборите през 2012 година, ЕУ ПРОГРЕС в своя План за работа е предвидел възможност за закъснение. Обаче, големите промени, които настъпиха в периода след изборите и продължиха дори и една година след провеждането на изборите, неблагоприятно повлияха върху Програмата и забавиха някои активности. В 17 общини настъпиха промени в съставите на властващите коалиции, в няколко и по няколко пъти, а оказа се, че новите местни власти, които сега съчиняват бившите политически противници, са крехки и обременени с недоверие, скептицизъм и с неразрешени въпроси от миналото. Това допълнително обременява заетите, на които беше необходимо много повече време (отново) да възстановят отношения и осигурят продължителност на изпълнението на проектите, както и разбирането на общата цел на Програмата. Все пак, стигаше се до прекъсвания в изпълняването на проектите в продължение на няколко седмици, а в няколко случаи и на няколко месеца.

Въпреки това Програмата продължи да прилага методологията за безвъзвратна помощ в 88% от проектите, което допринесе за засилването на капацитетите и чувствата за „собственост“ върху тях. Въпреки че определени показатели потвърждават ефикасността на тази методология, понеже, примерно, необходимо е по-малко време за подготовка на обществените поръчки, а и ревизиите са по-добри, тя същевременно представлява и предизвикателство. Много често се стига до закъснения при провеждането на активностите поради дългите процедури по обществените поръчки, ограничените капацитети за



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovođi program

eu progres

Program evropskog partnerstva sa opštinama

управление на проектите, или поради трудности при изпълняването на задълженията по съфинансирането. Това доведе до удължаване на сроковете за изпълнението на 65% от проектите и общо 197 изменения на договорите за безвъзвратна помощ.

Рисковете, каквито са наводнения, изключително остра зима, или слабите отношения между местните и републикански власти, могат да застрашат завършването на няколко инфраструктурни проекта. Напредъкът на ЕУ ПРОГРЕС е солиден въпреки сериозните предизвикателства и той планира да завърши всички активности в предстоящата временна рамка на Програмата.

Ефектите от многобройните проведени активности са добри, а те вече положително са повлияли върху живота на населението в южна и югозападна Сърбия. Да спомнем 41 малки инфраструктурни проекта, 29 от които вече са реализирани. С тях е подобрена деловата инфраструктура, управлението на отпадъци, водоснабдяването, енергийната ефикасност, както и условията за образование и спортуване, здравната защита и положението на младите.

Работата по инфраструктурните проекти се отличава и с едно особено качество. С въвеждането на принципа за добро управление, ефикасност, плодотворност, забрана на дискриминация и участие в ясни и практически съдържания, по своеобразен начин са дали принос към спазването на върховенството на закона и борбата с корупцията. Подготвени са 35 местни правилника, а към края е работата върху още 20 правилника, с които се осигурява съвместна полза от новото оборудване и нови спортни обекти, несъществуване на дискриминация при записването на децата в градинка и др. ЕУ ПРОГРЕС улесни организацията на управление за всички междуобщински/регионални проекти, тоест Депо Баница, Овощарство в Пчински окръг, Зелена зона в Лесковац, Регионален център за развитие на селското стопанство на Пещер, Регионално депо за отпадъци в Пчински окръг Метерис. Вероятността тези проекти да бъдат успешни би била по-малка ако не бе установена такава организация. Експертите от Швейцария в своя доклад през април 2013 похвалиха всички тези положителни тенденции и практики.

Неспорно е, че големите пробиви в настоящията на ЕУ ПРОГРЕС да допринесе за прилива на инвестиции и откриване на нови работни места са от особено значение за всички. Като илюстрация може да се посочи подкрепата, която Програмата предостави на Враня за изготвяне на проектодокументите за Промислената зона и откриването на службата „Всичко на едно място”, с която се съкращава времето, необходимо за получаване на разрешителни за строеж, както и проекта за маркиране, съвпадаха с напреженията на Правителството на Република Сърбия и на Град Враня за привличане на инвестиции от италианския производител на обувки Geox и производителя на мебели Ditre Italia. Очква се инвестициите на тези две компании да достигнат 29 милиона евро и те да ангажират на работа повече от 2.200 лица.



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovođi program

eu progres

Program evropskog partnerstva sa opštinama

Девет проекта за маркиране са от различни области. Някои подкрепят развитието на туризма (Власина, Златар, Голия), организация на фестивали (Дни на сливите в Блаце и Фестивал на вишната в Лесковац), докато някои имат за цел креиране или подобряване имиджа на града (Нови Пазар и Враня). Макър два проекта (Маркиране на Пещерските произведения и Промоция на Враня, като подходящ град за инвестиране) ще допринесат за увеличението на стопанските дейности.

ЕУ ПРОГРЕС е успешно реализирал няколко активности, насочени към засилването на капацитетите на местните власти, а много от тях са ключови за подобряване на конкурентността на общините. В четири общини са сформирани служби Всичко на едно едно място, които трябва да съкратят времето, необходимо за даване на разрешителни за строеж от 96 на 77 дена. Осъществен е значителен напредък в областта на градоустройствените документи и плановете. Въз основа на техническите документи и плановете досега на общините са одобрени средства на стойност от **1,6 милиона евро**.

Усилията за подобряване на управлението с обществените финанси бяха плодотворни. Приключи въвеждането на програмно бюджетирание и планиране на капитални инвестиции в пет общини. Подкрепата за актуализирането на базата данни на Местните данъчни управления в 11 общини, не само, че е довело до увеличение на общата стойност на решенията за данък върху имущество за около 700.000 евро, или средно за 37,3%, но и от данъкоплатците са събрани около 230.000 евро повече от данък върху имущество. Съотношението между разходите и ползата е също отлично, понеже в тях са вложени общо 129.000 евро, а само до края на периода на имплементацията са събрани почти двойно повече средства от данък върху имущество.

Отбелязан е напредък и в установяването на институционалната рамка свързана с управлението, особено по отношение на равенството между половете, борбата срещу корупцията, участието на гражданите и малцинствените права. Освен формирането на механизмите за равенство между половете в 12 общини, девет общини приеха Планове за интегритет, които представляват важни механизми за борба срещу корупцията, 12 общини спроведоха партиципаторно бюджетирание, а три от тях са решили да институционализират тази процедура (докато 11 общини подписаха Меморандум за разбирателство за формиране на екипи за партиципаторно бюджетирание). Върви към края институционализацията на безплатната правна помощ в Нови Пазар и Прокуплийе.

Оценява се, че активностите на ЕУ ПРОГРЕС от началото на инвестирането през юли 2012 непосредствено са повлияли върху създаването на по-добри условия за живот на 9.106 принадлежащи към уязвимите и групите в неравностойно положение, включително и на Ромите, лицата с увреждания, стари и жени. Подкрепата е била мултидимензионална, от овъзможаване на достъп до обществените служби, каквито са образование и социална помощ, до осигуряване на питейна вода и трудоустрояване. Четрите Съветнически служби



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovidi program

eu progres

Program evropskog partnerstva sa opštinama

за Гражданите (ССГ) са предоставили бесплатна правна помощ на 2.375 ползвачи, между които и на 500 Роми, да си осигурят лични документи, реализират правата си на социална помощ, образование и др. Проведени са разнообразни активности насочени към подобряване на трудните условия в които живеят Ромите: примерно, 100 ползвачи от ромски произход във Враня са включени към водопроводната мрежа, а 1.500 роми в Сурдулица ще бъдат включени към водопроводната мрежа през август; проектът насочен към предприемачеството на Ромите би трябвало да овъвозможи трудоустрояване на 29 лица.

Единадесет посещения на високо равнище (включително и три посещения на посланици), трикратно повече съобщения за медиите от предвидените в годишния План за работа и повече от 1.600 афирмирани доклада (в сравнение с 200 планирани), са ясно показание за голямата прозрачност на инициативите които подкрепят ЕС и Швейцария, както и на това, че съобщенията за планирането, обществено-икономическия растеж, както и необходимостта за опазване на стабилността и силната визия за развитие, са достигнали до широката публика. Уеб страницата и билтените на Програмата също дадоха принос към позитивния имидж за донаторите и докладването за работата на ЕУ ПРОГРЕС. От юли 2012 до края на юни 2013 година 23 697 лица са посетили Уеб страницата 42.071 пъти, или за 30% повече отколкото в предишния докладван период (в сравнение с планираните 10.000 посещения). Разпределени са три квартални и един годишен доклад на ЕУ ПРОГРЕС Новини на английски и сръбски език, всеки на повече от 10.000 адреса. Обаче, две кампании за повишаване на обществената свест дадоха най-голям принос за разширяване на качествени информации за добро управление, трансверзалната тема на цялата Програма и за процеса на присъединяване към ЕС, полза от членството и задълженията което то носи със себе си.

Програмата нямаше да успее да осъществи нито един успех без силните партньорства, които е установила. Това разпознаха и два геада и седем общини (Лесковац, Враня, Иванйица, Босилеград, Рашка, Търговище, Власотинце, Лебане и Житораджа), които на ЕУ ПРОГРЕС връчиха най-голями градски/общински признания за приносът му към развитието на тези места. Постоянната стратегическа подкрепа и лидерството е осигурено с посредничеството на Канцеларията за европейски интеграции на Република Сърбия на Управителния съвет на Програмата. Осъществено е силно сътрудничество с Министерството на финансите и стопанството, Дирекцията на водите към Министерството на селското, горското и водното стопанство, Канцеларията за устойчиво развитие на недостатъчно развитите райони, Координационното тяло за Прешево, Буяновац и Медведжа, Канцеларията за човешки и малцинствени права и с националните съвети на националните малцинства, както и сътрудничество с Министерството за опазване на жизнената среда, Агенцията за борба срещу корупцията, Обществения защитник - омбудсмана и с много други държавни органи.



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovođi program

euprogres ►►

Program evropskog partnerstva sa opštinama

Активностите се провеждат в пълен разгар с цел през деветте месеца до приключването на Програмата да продължи провеждането на препоръките на Мисията за мониторинг на Европейския съюз и на експертите от Швейцария за добро управление, да се подобри системата за следене и евалуация и да се демонстрира значението на развойните инициативи, каквато е тази. Със съвместни усилия и истинската посветеност към постигането на съвместните цели, всички партньори дават принос за преместването на южната и югозападната част на страната от картата на най-неразвитите общини, склоняващи към сражения, в райони, които привличат инвеститорите със своите квалифицирани работници и потенциали за обществено-икоиномически ръст, от което цялата страна ще може да има полза.

Програмата финансират Европейския съюз, Правителството на Швейцария и Правителството на Сърбия, а провежда я УНОПС със съдействие на 25 общини от южна и югозападна Сърбия.

www.euprogres.org