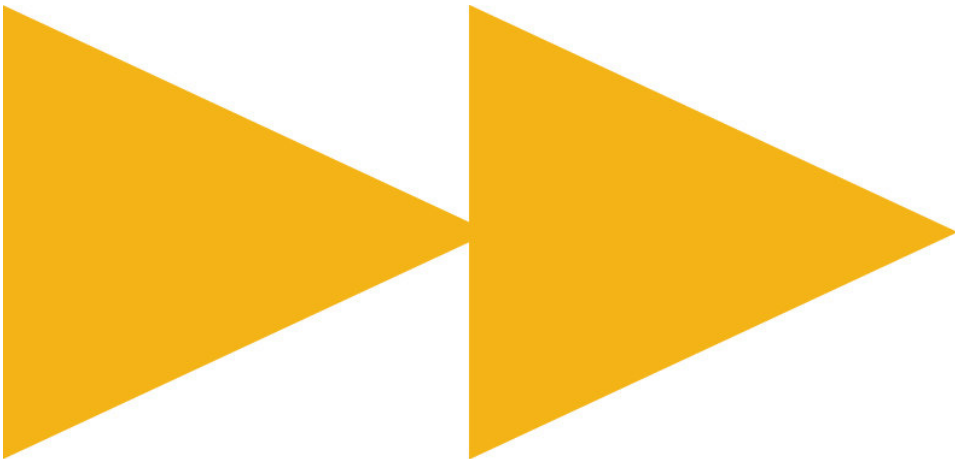




Програма за европейско партньорство с общините

# Осми тримесечен доклад

1-ви януари - 31-ви март 2013



Programme Funded by EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Implementing Partner



Programme Funded by EU



Implementing Partner



European Partnership with Municipalities Programme

## Резюме

ЕУ ПРОГРЕС до края на първото тримесечие от 2013 г. е сключил договори за реализация на 201 проекта: реализацията на 107 (53%) проекта е окончателна, което представлява увеличение от 8% в сравнение с предишното тримесечие, реализацията на 42 (21%) проекта изцяло се провежда според плана, докато реализацията на 42 (21%) проекта е била със закъснение, което със себе си носи малки рискове; един проект беше в критична фаза. През това тримесечие не е прекратено провеждането на нито един проект, така, че до сега са прекратени десет проекта.

Усилията на ЕУ ПРОГРЕС да улесни инвестициите и креира работните места дадоха резултат: преценено е, че италианският производител на обувки Геокс през следващите три години ще инвестира почти 16 милиона евро и ще трудоустрои 1.250 души в новия си завод, който трябва да построи във Враня. Подкрепата на ЕУ ПРОГРЕС за изготвяне на Планове за подробна регулация (ППР) на вранската промишлена зона е од ключово значение за привличане на този и други инвеститори, понеже по този начин се създават условия за издаване на строителни разрешения. Също така се забелязват и положителни резултати в промишлената зона в Лесковац, един от проектите на ЕУ ПРОГРЕС, където една гръцка компания е проявила интерес да инвестира 75 милиона евро в производството на алги, а Градът разисква възможността да предостави една част от Зелената зона за новия завод. Това решение би могло да има позитивни ефекти, а същевременно би могло да доведе и до промяна на първоначалната концепция на Зелената зона.

Значението на плановете и техническите документи е също излязло на преден план през това тримесечие. Примерно, Сйеница ползваше плановете и технически документи, изготвени с помощта на ЕУ ПРОГРЕС и програмата ППР, който му предхождаше и продължи с промяната на водопроводните тръби, която започна с подкрепата на ЕУ ПРОГРЕС, а сега от Правителството на Република Сърбия получи около 19,5 милиона динара за нови проекти. В Буяновац приключи изготвянето на проучването, което е съставна част на Просторноствения план, така, че общината сега има възможност да развива главния проект за изграждане на бунар, с който би трябвало да се подобри водоснабдяването на града и околните квартали.

Работата на Програмата за въвеждане на добро управление постигна няколко добри резултати. Началните ефекти от участие в бюджетите в 12 общини вече са на лице: местните бюджети за 2013 година във всички 12 общини - участници, отразяват приоритетите, които са посочили около 5 000 граждани, участници във форумите за местния бюджет, или са гласували за приоритети в бюджета. Примерно, трудоустрояването на младите е бил най-голям приоритет за гражданите на Враня, заради което Градът за пръв път отдели средства за тази цел, на стойност от 38 милиона динара. Гражданите на Лесковац, като приоритет са посочили откриване на нови работни места и Градът е отделил средства за трудоустрояване на 54 млади професионалисти със средна оценка над 9, докато 70. 000 евро са отделени за субсидии за трудоустрояване. Проектите, финансирани от Фонда за участие на гражданите (ЦИФ) и занапред подобряват живота на хората на местно равнище и отново доказаха, че представляват добра възможност за изграждане на капацитетите: в сравнение с одобрените проекти след първото повикване за предоставяне на проектопредложения на проекти, които се финансират от ЦИФ (ЦИФ - 1), когато половината от проектите се провеждаха със закъснение и доведоха до продължаване на договорите, ще е необходимо да бъдат продължени договорите само за три от 26 проекта, които са одобрени след второто повикване за предоставяне на проектопредложения, които се финансират от ЦИФ (ЦИФ - 2), а чиято реализация е започнала преди пет месеца. Съветническите служби за гражданите (ССГ) в Нови Пазар и Прешево са дали подкрепа на почти 570 граждани.



Programme Funded by EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun Svizra  
Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Implementing Partner



European Partnership with Municipalities Programme

Нова Варош с подкрепа на ЕУ ПРОГРЕС направи огромна крачка напред към осигуряването на институционална рамка за подобряване качеството на живот за жените и мъжете на местно равнище. Общинският съвет през май прие сформане на Съвет за родова равноправност, Местен акционен план за подобрене на положението на жените, както и Еропейската харта за равноправност между жените и мъжете на местно равнище. Европейската харта прие и Община Прибой. ЕУ ПРОГРЕС подкрепи общините за подготовка на местните акционни планове (МАП) за подобряване на положението на жените. Сйеница, Рашка и Житораджа вече приеха плановете, докато МАП за Иваница, Приеполе, Прибой и Тутин са включени в общинските процедури.

Скупщините на 14 общини, в които Програмата подкрепяше свързването на малки инфраструктурни проекти с практиката на добро управление (ДУ), приеха 30 различни нови или подобрени местни политики или правилници, а още 14 са във финална процедура, след което ще бъдат предоставени на местните парламенти за приемане.

Успешната подкрепа на местните данъчни управления (МДУ) вероятно представлява най-значителен резултат, достигнат в рамките на Компонент 2, а вероятно и през цялото тримесечие. Приходите на 11 общини, които са участвали в проекта за подобряване на данъчната администрация средно са увеличени за 20%, тъй като броя на регистрираните данъкоплатци е увеличен за 17.000, т.е. двойно повече отколкото е било планирано в началото на Програмата на ЕУ ПРОГРЕС. Въз основа на финансовите отчети и окончателните сметки на МДУ, общата сума по решенията за данък върху имущество е увеличен за около 70.000 евро, т.е. средно с 37,3%. От платения имуществен данък са постъпили 210.000 евро повече, т.е. средно с 24,6% повече.

Подобрена е работата върху инфраструктурни проекти. Успешно са приключили процедурите за обществените поръчки за изграждане на Пречиствателни станции за преработка на отпадъчни води (ПСЗПОВ) в Търговище и Църна Трава. Тези ПСЗПОВ ще пречистват отпадъчни води за около 3.750 души. Водата и въздухът на тези територии ще бъдат по-чисти благодарение на този и други проекти, касаещи се изготвянето на проектотехнически документи за три центра за преработка на отпадъци, регионалното депо Метерис, студията за ПСЗПОВ на Кобаоник, както и няколко инфраструктурни проекти, в които се въвежда ползване на биомаса и намалява емисията на въглероден двуокис. Приключилите местни инфраструктурни проекти продължават да дават резултати: в Стоматологичната служба в Нова Варош през първото тримесечие са извършени 1.100 прегледи на деца от училищна възраст, което е 60% от всички прегледи проведени през 2011 година; благодарение на инсталираните системи за отопление с биомаса в Приеполе спестяването за затопляне на сградите на Общината и музея са достигнали 45%, докато за затоплянето на Техническото и Икономическото училище са били необходими десет процента по-малко средства; в гимназията в Нови Пазар тази зима не е имало съкращаване на часовете благодарение на новите котли, а температурата в класните стаи достигаше 24 градуса, докато предишния отоплителен сезон температурата в класните стаи беше 15 градуса. При изграждането на водопровод в ромския квартал Чошка във Враня, вранското комунално предприятие (ПКП) монтира помпи и регулатори на налягане с по-голяма мощност и по този начин са създадени предусловия за повторно включване на два други вече съществуващи улични водопроводи в близост до ромския квартал, благодарение на което до голяма степен е подобreno налягането на водата и е осигурено и е осигурено редовно водоснабдяване за още 45 домакинства.

Медиите от различни краища на страната през първото тримесечие са публикували повече от 270 материала за Програмата, т.е. пет пъти повече отколкото е било запланувано. Обществеността похвалява комуникацията с Програмата, понеже е „ясна, съдържа полезни информации и не ползва бирократичен език“. На Уеб страницата на ЕУ ПРОГРЕС са



Programme Funded by EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun Svizra  
Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Implementing Partner



European Partnership with Municipalities Programme

регистрирани 5.798 посещения през това тримесечие, т.е. двойно повече отколкото е планирано през едно тримесечие (2.500). Броят на посещенията е за 16% по-голям в сравнение със същия период миналата година.

Програмата успешно е решавала проблемите, пред които бяха изправени критичните проекти: докато в януари 2013 бяха шест такива проекта, ЕУ ПРОГРЕС завърши това тримесечие с един (нов) критичен проект. На местно равнище продължи политическата несигурност, от промяна в съставите на властващите коалиции до арестуване на бивши кметове на общините, което повлия върху програмата, тъй като някои от промените забавиха реализацията на проектите. Въпреки това, Програмата успя бързо (отново) да възстанови сътрудничество. През този период, обаче, появиха се две опасности, които ЕУ ПРОГРЕС и Управителния съвет на Програмата (УСП) задължително трябва да се решат час по скоро. Първо, ЕУ ПРОГРЕС задължително трябва да определи средства, заради което Програмата вече е подготвила редица предложения. Второ, съществува определена неизвестност по отношение на няколко значителни проекта, които са предварително одобрени. Заради тези неизвестности Програмата е била възпрепятствана да подпише споразумение за безвъзвратни средства и задвижи реализацията на проектите, при което са „блокирани“ значителни финансови средства. Добър пример представлява проекта за изграждане на обект на отделение на Икономическия факултет в Буяновац: ЕУ ПРОГРЕС за този проект определи 250.000 евро, но в този момент одобряването на безвъзвратна помощ би било прекалено рисковано заради неизвесностите, свързани с правото на собственост над парцелите, недостиг на средства, необходими за реализацията на целия проект и други сложни въпроси. Поради това е необходимо УСП в първата половина на април да приеме решение за няколко такива проекта, както и да разисква предложенията за определяне на средства, тъй като съществува заплаха, че Програмата няма да бъде в състояние навременно да приключи проектите, дори и в случай, решенията на УСП да бъдат позитивни.