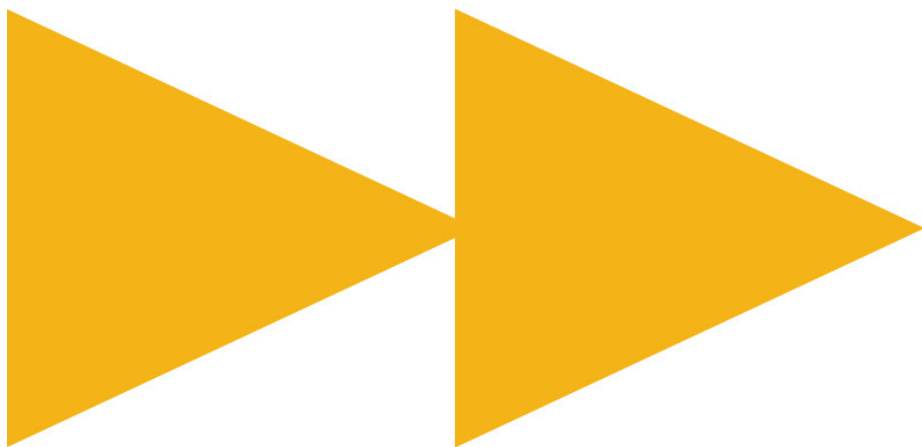




Програма за европейско партньорство с общините

# ЕУ ПРОГРЕС годишен доклад

Юли 2011 - Юни 2012.



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Sprovodi program



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovođi program

eu progres

Program evropskog partnerstva sa opštinama

## Резюме

В края на втората година от реализацията на Програмата за Европейското партньорство с общините - ЕУ ПРОГРЕС, може да се потвърди, че Програмата със сигурност върви към целите: повисшаване стабилността и социално-икономическо развитие на най-сиромашните региони в Сърбия, които са с най-голям потенциал за избухване на сражения - южна и югозападна Сърбия.

Няколко икономически проекти, подкрепени от ЕУ ПРОГРЕС ще създадат възможност за инвестиции на стойност от 7,5 милиона евро и откриване на около 1250 работни места през следващите три до пет години. Реализацията на проектите за изграждане на екологична и комунална инфраструктура трябва да резултира с откриване на допълнителни 100 работни места, докато, от друга страна, с подкрепата на малките проекти за изграждане на гражданско общество са открити 40 временни и постоянни работни места за жени и лица с увреждане.

Работата на ЕУ ПРОГРЕС в областта на родовото равноправие вече е осъществила голяма позитивна промяна в обществото. В югозападната част и в Топлишки окръг всички общини са създали местни механизми за родово равноправие и за първи път шест общини отделиха средства за специфични активности в тази област, чиято обща стойност възлиза на 90 000 евро; след майските избори броят на жените - общински съветници в местните парламенти, което беше цел на интервенцията, е 29% - което е средно с 11% повече отколкото след изборите, проведени през 2008 година. Помощ на застрашените групи беше реализирана чрез няколко проекти: посредством Граждански служби за предоставяне на съвети е предоставена безплатна правна помощ на около 600 лица. На края, в рамките на Програмата, особено внимание е обърнато на тежките условия за живот на ромското население и изготвен е проект за осигуряване на питейна вода за около 800 ромски семейства в кварталите в Нови Пазар, Сурдулица и Враня.

Присъствието на мащабната международна Програма за развитие, която свързва Европейската уния, Правителството на Швейцария, Правителството на Сърбия и Обединените нации, силно допринесе за повисшаване на стабилността в най-нестабилните райони в страната. Програмата реализира над двадесет високопрофилни събития, включително и посещения на четири посланици. Всички посещения са използвани за подтикване на обществени реформи, както и за включване и свтрудничество с местните лидери.

Обаче, главното за задвижване на позитивните промени, което би трябвало директно да подобри конкурентната способност на районите, е подкрепата, която Програмата оказва за подобрене на активностите на общините: изготвянето на проектодокументите ще служи като основа за подготовка на технически документи, с което могат да се привличат допълнителни инвестиции на

Програмата финансира Европейския съюз, Правителството на Швейцария и Правителството на Сърбия, а провежда я УНОПС със съдействие на 25 общини от южна и югозападна Сърбия.

[www.euprogres.org](http://www.euprogres.org)



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Sprovidi program



Program evropskog partnerstva sa opštinama

стойност от 50 милиона евро, сформирани на служби „Всичко на едно място” значително ще съкрати времето на инвеститорите за задвижване на проектите, отделяне на средства от бюджетите за проекти, планове за капитални инвестиции и техническите документи ще облекчат условията за реализация на програмите за развитие на общините и реализация на инфраструктурните проекти; усилията за повисшаване на отговорността, ефикасността и прозрачността на общинските финанси са съществено важни елементи в борбата с корупцията; с организирането на стопанските субекти в карстели ще се създават възможности за предлагане на иновации, подобряване на бизнес процесите и усвояване на нови пазари.

Почти всички изследвания на препятствията за инвестиции сочат на това, че главното препятствие за ускорено развитие, както и за ефективността и ефикасността на реализацията на проектите е липса на планове и проектодокументи. Съветническата и надзорна роля на ЕУ ПРОГРЕС в изготвянето на проектотехническите документи има решаваща роля на местно равнище. Освен 26 милиона евро за междуобщински проекти, 14 милиона евро са вложени за проекти за изготвяне на проектодокументи за местна инфраструктура, което е общо 40 милиона евро. Преценено е, че с качествено подготвяне на обществените поръчки, които са организирани с подкрепа на Програмата, са спестени 370.000 евро.

Очаква се резултатите от инфраструктурните проекти да дадът положителни ефекти за живота на обикновените хора: покрай откриването на работни места и подобряване на условията за бъдещи инвестиции, чрез местните социално-инфраструктурни проекти ще се създадът условия за престой на 680 деца в детски градини, за които в момента няма свободни места. Същевременно ще се подобри и енергийната ефикасност в училищата, в които се учат и работят 4500 ученици и преподаватели. Чрез местните комунални инфраструктурни проекти ще се създадът подходящи хигиенични условия за 160 търговци на селскостопански и млечни продукти, докато 3500 домакинства ще получат качествена питейна вода. По-нататък се очаква с местните екологични инфраструктурни проекти да бъдат подобри санитарните условия и да се намали риска за здравето на 5000 граждани, които живеят наблизо до неуредени реки, както и да им се спестят разходите за електрически ток до 15%.

Особено качество на ЕУ ПРОГРЕС е работата върху „доброто управление като свързваща тема”. Този концепт е прилаган в обикновени ситуации от живота, така, че малките и междуобщинските проекти са свързани с доброто управление, с цел подобряване на резултатите и увеличение на ролята на общините.

Въпросът за устойчивостта на интервенциите винаги е бил от огромно значение за ЕУ ПРОГРЕС. Програмата е замислена така да подкрепя изграждането на капацитетите на всички директни ползвачи, с цел да им се овъвозможи да превземат отговорност и да реализират задачите, предвидени в уставите им и в другите актове, докато ЕУ ПРОГРЕС трябва да върши съветническа и надзорна



Program finansira EU



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



UNOPS

Sprovođi program

euprogres

Program evropskog partnerstva sa opštinama

роля. Това е разпознато в началото на евалуацията в средата на реализацията на Програмата и същото е посочено като позитивен резултат в доклада на мисията на ЕУ за следене на резултатите. Особеностите в реализацията са разпознати и в рамките на УНОПС, така, че ЕУ ПРОГРЕС през 2012 година е избран сред четрите най-добри глобални проекти.

Осъществяването на силните партньорства с Министерствата (МЖСРПП, МЕРР, МПТШВ) и институциите (примерно: Канцеларията за устойчиво развитие на недостатъчно развитите райони – КОРНПП), а от друга страна и с международните донорски програми (кавито са: МИСП, МСП ИПА 2007, УСАИД или САФЕГЕ), означава, че местните самоуправления получават необходима помощ и съвети да реализират сложни проекти и да могат в бъдеще да участват във финансирането на подготвените проекти.

Като цяло изтеклата година беше трудна, с изключително трудни климатични условия, които почти спряха всички активностите в продължение на няколко месеца, а изборите пък допълнително отмениха работите, заради интензивната кампания на местните политици. Обаче, покрай всички тези недостатъци, позитивният тренд на харченето продължи, така, че от май 2011 година до май 2012 година Програмата четири пъти увеличи стойността на похарчените средства. До момента на писането на доклада, през юни 2012 година, 30% от финансовите средства са похарчени, договорени са допълнителни 19%, а 40% са в подготвителна фаза.

Този доклад е написан в седем раздела и принадлежащи анекси. В Раздел 1 е представен историята. Ключовите информации за напредъка към целта и изходите са представени в Отдел 2. Подреденият преглед на рисковете и предположенията се намират в Раздел 4. Описанието на работите за устойчивостта се намират в раздел 5, докато мониторингът (надзорът) и плановете за евалуация са пояснени в Раздел 6. Раздел 7 съдържа лекции, научени през втората година от реализацията на Програмата.